



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE**

05-01-00 - Direzione Generale dell'Ambiente

05-01-08 - Servizio Valutazione Impatti e Incidenze Ambientali

05-01-08 - Servizio Valutazione Impatti e Incidenze
Ambientali

Oggetto: **Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Pula. Proponente: Comune di Pula. Direttive regionali per la Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) di cui alla D.G. R. n. 30/54 del 30.09.2022. Procedura di Valutazione di Incidenza ex art. 5 DPR 357 /1997 e s.m.i. (Valutazione appropriata).**

Il Direttore del Servizio

VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la LR 7 gennaio 1977, n.1 e ss.mm.ii.;

VISTA la LR 13 novembre 1998, n.31;

VISTA la LR 2 agosto 2006, n.11;

VISTO il DPR 12 marzo 2003, n.120, regolamento recante modifiche ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n.357, concernente attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche;

VISTE la L.N. 157 del 11.02.92 e la LR n. 23 del 29.07.1998, recanti attuazione della direttiva 79/409/CEE concernente la conservazione degli uccelli selvatici, annullata e sostituita dalla direttiva 09/147/CE;

VISTO il DM del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio n. 224 del 3.09.2002 recante "Linee guida per la gestione dei siti della Rete Natura 2000";

VISTO il D.Lgs n. 152/06 e s.m. e i. recante "Norme in materia ambientale";

VISTO il DM del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio 19.06.2009 recante "Elenco delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) classificate ai sensi della direttiva 79 /409/CEE";



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE**

- VISTO** il DM del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare 17.10.2007 Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone speciali di conservazione (ZSC) e a Zone di protezione speciale (ZPS);
- VISTO** il DM del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare 22.01.2009 recante "Modifica del decreto 17.10.2007, concernente i criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS);
- VISTA** la Decisione di esecuzione (Ue) 2025/257 della Commissione del 7 febbraio 2025 che adotta il diciottesimo aggiornamento dell'elenco dei siti di importanza comunitaria per la regione biogeografica mediterranea;
- VISTO** il DM del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 8 Agosto 2014 recante l'aggiornamento dell'elenco delle ZPS istituite (dicembre 2024), pubblicato sul sito del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- VISTE** le Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (VInCA) - Direttiva 92/43 /CEE "HABITAT" articolo 6, paragrafi 3 e 4, adottate in data 28.11.2019 con Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano (GU Serie Generale n.303 del 28.12.2019);
- VISTE** le Direttive Regionali per la Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) di cui alla D.G.R. n. 30/54 del 30.09.2022;
- VISTA** la Delibera regionale n. 15/20 del 19.03.2025 riguardante l'Approvazione delle misure di conservazione per 89 ZSC (Zone speciali di conservazione) e 4 SIC (Siti di interesse comunitario). Risoluzione della procedura di infrazione CE 2015/2136 e messa in mora complementare C (2019) 537 del 25 gennaio 2019" e i relativi allegati;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 108/2007 che ha attribuito a questo Servizio la procedura di valutazione di incidenza ex art.5 DPR 357/97 e s.m.i.;
- VISTE** la L. 07.08.1990, n. 241 e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24;
- VISTO** in particolare, l'art. 2, comma 9-quinquies della L. 7 agosto 1990 n. 241 e l'art. 19, comma 2 della L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, per i quali nei provvedimenti adottati in ritardo su istanza di parte sono espressamente indicati il termine previsto dalla



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE**

disciplina normativa vigente e quello effettivamente impiegato per la conclusione del procedimento;

- RICHIAMATA** la direttiva del Segretario generale n. 2 del 22 marzo 2022 contenente indicazioni sui termini di conclusione dei procedimenti amministrativi;
- CONSIDERATO** che, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 03.01.2025 il Comune di Pula ha adottato il Piano di Utilizzo dei Litorali;
- CONSIDERATO** che con nota Prot. D.G.A. n. 3013 del 30.01.2025 il Comune di Pula ha trasmesso l'istanza di attivazione del procedimento di Valutazione di incidenza appropriata (Livello II della V.Inc.A.), ai sensi dell'art.5 del D.P.R. n. 357/97 e s.m.i. e delle Direttive regionali per la Valutazione di Incidenza Ambientale (D.G.R. n. 30/54 del 30 settembre 2022), provvedendo a trasmettere tutta la documentazione ai fini dell'acquisizione del parere di competenza;
- CONSIDERATO** che il Piano di Utilizzo dei Litorali disciplina ambiti territoriali ricompresi nelle ZSC "Capo di Pula" (ITB042216) e "Tra Forte Village e Perla Marina" (ITB042231);
- RITENUTO** che il Piano di Utilizzo dei Litorali debba essere sottoposto alla procedura di cui all'art. 5 DPR 357/97 e s.m. e i., ai fini di valutarne i principali effetti sui siti Natura 2000 sopra citati;
- ESAMINATA** la documentazione depositata, comprensiva del Piano e del relativo studio di incidenza ambientale;
- RILEVATO** che stando a quanto riportato nella documentazione trasmessa, gli ambiti territoriali disciplinati dal Piano che interessano le ZSC "Capo di Pula" (ITB042216) e "Tra Forte Village e Perla Marina" (ITB042231) comprendono i seguenti sistemi di spiaggia:
- Perd'e Sali
 - Furcadizzo - Rio Pula Su Stangioni Foxi Niedda, Foxi Durci e San Macario
 - Monte Santa Vittoria - Su Goventeddu
 - Rada di Sant'Efisio
 - Capo di Pula - Scavi di Nora
 - Porto d'Agamu
 - Porzione di Santa Margherita;
- RILEVATO** che negli ambiti interessanti le ZSC, la proposta di Piano contempla:



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

le seguenti concessioni balneari a servizio della fruizione dei litorali, interne al demanio marittimo, già assentite:

- Perd'e Sali CD_01: chiosco bar, servizi igienici, piattaforma e passerella, torretta di avvistamento;
- Rada di Sant'Efisio CD02: passerella, sdraio, lettini ed ombreggi, torre di avvistamento ad uso esclusivo dei clienti dell'albergo Sant' Efis Hotel;
- Rada di Sant'Efisio CD03: passerella, sdraio, lettini ed ombreggi, torretta di avvistamento, strutture per scuola di vela e noleggio natanti, corridoio di lancio ad uso esclusivo dei clienti dell'albergo Baia di Nora;
- Rada di Sant'Efisio CD04: chiosco bar, locali per la preparazione e somministrazione cibi e bevande, servizi igienici, piattaforma e passerella, sdraio, lettini ed ombreggi, torretta di avvistamento. Strutture per scuola di vela e noleggio natanti, corridoio di lancio e posizionamento di n. 2 campi da beach tennis/volley e similari;
- Porto Monte d'Agamu CD05 CD06: chiosco bar, locali per la preparazione e somministrazione cibi e bevande, servizi igienici, piattaforma e passerella, sdraio, lettini ed ombreggi, torretta di avvistamento. Strutture per scuola di vela e noleggio natanti;

le seguenti nuove concessioni in previsione:

- Su Stangioni Foxi Niedda nC01: chiosco bar, servizi igienici, piattaforma e passerella, torretta di avvistamento;
- Su Stangioni Foxi Niedda nC02: chiosco bar, locali per la preparazione e somministrazione cibi e bevande, servizi igienici, piattaforma e passerella, sdraio, lettini ed ombreggi, torretta di avvistamento e area giochi a mare;
- Capo di Pula - Scavi di Nora: nC03 chiosco bar, servizi igienici, torretta di avvistamento e specchio d'acqua;
- Capo di Pula - Scavi di Nora: CdV01 (specchio d'acqua) corsia di lancio e atterraggio a servizio del circolo velico;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE**

le seguenti nuove aree parcheggio:

- Pp1 di 6.327,99 mq a servizio della spiaggia di Perd'e Sali;
- Pp2 di 21.260,77 mq a servizio della spiaggia di Su Stangioni Foxi Niedda;
- Pp3 di 6.281,71 mq a servizio della spiaggia di Foxi Durci;
- Pn1 di 73 mq e Pn2 di 700,92 mq a servizio della spiaggia di San Macario;
- Pn3 a servizio della spiaggia di Rada di Sant'Efisio;
- Pn4 di 4.598,17 mq e Pp4 di 15.447,78 mq a servizio della spiaggia di Monte d' Agamu;

inoltre è prevista un'area idonea alla fruizione con animali domestici ubicata nella spiaggia di Su Stangioni Foxi Niedda;

CONSIDERATO

che sono state rilevate specifiche criticità in relazione alla presenza di alcune aree parcheggio esistenti a servizio della spiaggia di Rada di Sant'Efisio (P2), in quanto la frequentazione a fini turistico-balneari di tali spiagge e dei parcheggi ubicati nei pressi della Laguna di Nora costituisce un fattore di pressione considerevole sulle specie ornitiche e sugli habitat di interesse comunitario presenti, come anche evidenziato nel Piano di gestione dei Siti Natura 2000 (Aggiornamento Piano di gestione - anno 2015);

CONSIDERATO

che a servizio della spiaggia di Monte d'Agamu, caratterizzata da una bassa fruizione, sono previste due ulteriori aree parcheggio, indicate come Pn4 e Pp4, ubicate in adiacenza alla zona umida in un contesto naturale e poco antropizzato, e che dette aree di sosta, dimensionate per 802 posti auto, andrebbero a costituire un ulteriore fattore di pressione sulla zona umida;

RITENUTO

necessario, al fine di superare le criticità descritte ai punti precedenti, introdurre opportune prescrizioni finalizzate alla loro risoluzione e anche a indirizzare opportunamente gli interventi di attuazione;

CONSIDERATO

che in data 06.02.2025 è stata avviata la fase di consultazione pubblica prevista ai sensi delle Direttive regionali per la valutazione di incidenza ambientale (V.Inc.A.), approvate con la Deliberazione di Giunta regionale n. 30/54 del 30.09.2022, con la



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE**

pubblicazione dello Studio di incidenza dell'intervento sul sito tematico SardegnaAmbiente;

PRESO ATTO

delle osservazioni al Piano, pervenute in fase di consultazione pubblica, con le note prot. D.G.A. n. 5629 del 20.02.2025, prot. D.G.A. 5555 del 20.02.2025 e prot. D.G.A. n. 5847 del 24.02.2025, che interessano ambiti costieri non riferibili ai siti Natura 2000, sui quali non si intravedono effetti diretti e indiretti, e che pertanto non si ritengono rilevanti ai fini della valutazione di incidenza;

VISTA

la relazione istruttoria predisposta dall'Ufficio;

CONSIDERATI

i potenziali impatti derivanti dall'attuazione del Piano sullo stato di conservazione dei siti Natura 2000, in relazione alla presenza di habitat e specie di interesse comunitario;

RITENUTO

di poter esprimere un giudizio positivo di valutazione di incidenza per il Piano di Utilizzo dei Litorali (PUL) in oggetto, in quanto lo stesso non può generare incidenze significative dirette, indirette e/o cumulative, su habitat e specie e sull'integrità delle ZSC "Capo di Pula" (ITB042216) e "Tra Forte Village e Perla Marina" (ITB042231) a condizione che vengano puntualmente rispettate le prescrizioni indicate nel dispositivo, finalizzate ad indirizzare opportunamente l'attuazione del Piano stesso;

CONSIDERATO

che il relativo provvedimento è di competenza del Direttore del Servizio delle Valutazioni Ambientali;

DATO ATTO

che relativamente al presente procedimento, iniziato il 30.01.2025 e terminato alla data del presente provvedimento, non è stato possibile rispettare il termine di 60 gg normativamente posto per la sua adozione (DPR 357/1997 e s.m.i.) a causa della rilevante complessità del procedimento di che trattasi e del grave sottodimensionamento dell'organico del Servizio VIA, più volte formalmente rappresentato;

VISTA

la Determina del Direttore generale dell'Assessorato della difesa dell'ambiente, n. 418 prot. 13862 del 12.05.2025, di conferimento al dott. Matteo Muntoni delle funzioni di direttore del Servizio valutazione impatti e incidenze ambientali (VIA) presso la Direzione suddetta, ai sensi di quanto disposto dall'art. 30, comma 4 della Legge n. 31/1998 e s.m.i.;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

ACCERTATA

l'insussistenza di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna;

DETERMINA

ART. 1

di esprimere, ai sensi dell'art. 5 DPR 357/97 e s.m.i., e delle Direttive regionali per la Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) di cui alla D.G.R. n. 30/54 del 30.09.2022, giudizio positivo di valutazione di incidenza all'attuazione del Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Pula, in quanto lo stesso non è suscettibile di determinare incidenze significative sulle ZSC "Capo di Pula" (ITB042216) e "Tra Forte Village e Perla Marina" (ITB042231), garantendo il mantenimento dell'integrità dei medesimi siti, con particolare riferimento agli specifici obiettivi e alle misure di conservazione di habitat e specie, subordinatamente al rispetto delle seguenti prescrizioni:

1. in relazione alle aree di sosta:
 - 1.1 in corrispondenza del confine delle 4 aree parcheggio esistenti (P2), ubicate in prossimità della laguna di Nora, dovranno essere previste piantumazioni di specie vegetali autoctone, coerenti con il contesto vegetazionale del sito, che abbiano funzione schermante rispetto all'area umida adiacente;
 - 1.2 delle due aree parcheggio previste a servizio della spiaggia di Monte d'Agamu, la Pn4 dovrà essere stralciata mentre la Pp4 ridimensionata, escludendo la parte più prossima all'area umida, per una fascia di larghezza pari a 20 m;
 - 1.3 al fine di evitare l'interferenza con aree vegetate, le aree di sosta interne alla ZSC, dovranno essere adeguatamente delimitate con staccionate poste ad almeno 1 metro di distanza dalla vegetazione e il fondo dovrà rimanere naturale;
 - 1.4 non dovrà essere consentito il parcheggio in aree differenti da quelle



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

individuate nel PUL;

2. l'area destinata alla fruizione con animali domestici dovrà essere delimitata con staccionate in legno difficilmente oltrepassabili dagli animali;
3. in relazione alle concessioni balneari:
 - 3.1 non potrà essere effettuato alcun impianto di specie vegetali nelle aree in concessione, né a terra né in vaso, onde evitare la diffusione di specie alloctone invasive e di specie estranee al contesto dunale;
 - 3.2 dovrà essere previsto, per quanto possibile, l'utilizzo di materiali naturali biodegradabili (legno, corde in canapa o in sisal, canne palustri, ecc) o materiali ecocompatibili;
 - 3.3 dovrà essere prevista l'infrastrutturazione leggera, attraverso manufatti di facile rimozione ai fini della mitigazione degli impatti indotti dalla fruizione del litorale (dissuasori, passerelle, servizi igienici);
4. al fine di contenere la pressione esercitata sulle aree della Rete Natura 2000 dal traffico veicolare, l'Amministrazione comunale dovrà promuovere il massimo utilizzo della mobilità sostenibile attraverso il potenziamento del trasporto pubblico, possibilmente elettrico, l'introduzione di sistemi per il noleggio di biciclette elettriche, ecc., per il raggiungimento delle spiagge, a discapito del trasporto privato, in modo da alleggerire i sistemi di retrospiaggia;
5. al fine di contenere l'invasione e la diffusione di specie aliene invasive, l'Amministrazione comunale dovrà promuovere interventi di eradicazione della vegetazione alloctona lungo il litorale e attività di formazione e sensibilizzazione rivolte ai titolari delle concessioni, sull'adozione di modalità di gestione rispettose degli habitat costieri e dell'ecosistema di spiaggia;
6. tutti gli interventi e i progetti derivanti dal Piano di Utilizzo dei Litorali oltreché qualunque modifica apportata allo stesso Piano, interessanti siti Natura 2000 o aventi effetti diretti e/o indiretti sui medesimi siti, dovranno essere sottoposti a specifici procedimenti di valutazione di incidenza ambientale;

ART. 2



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE
ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE**

l'inosservanza delle prescrizioni di cui al precedente art. 1, accertata dal Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale, da questo Servizio e da altre Autorità competenti, comporta la sospensione immediata del presente provvedimento, la cui validità riederà conseguentemente all'effettiva ottemperanza delle stesse;

ART.3

la presente determinazione, la cui validità è pari a 5 (cinque) anni in assenza di modifiche, è espressa solo ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 del DPR 357/97 e s.m.i. e sono fatte salve le altre eventuali autorizzazioni, pareri, concessioni, etc., previsti dalla normativa vigente.

Il presente atto viene comunicato ai soggetti del procedimento e pubblicato nel portale istituzionale SardegnaAmbiente.

Il Direttore del Servizio

(art. 30, c.4 L.R. 31/1998)

Matteo Muntoni

Siglato da :

ELISABETTA FLORIS

VALENTINA GRIMALDI